



Expediente Tribunal Administrativo del Deporte núm. 261/2025 cautelar TAD.

En Madrid, a 5 de diciembre de 2025, se reúne el Tribunal Administrativo del Deporte para conocer y resolver la solicitud de medida cautelar formulada por D. YYYY, en su calidad de Asesor Jurídico del XXXX, contra la Resolución de fecha 5 de diciembre de 2025, dictada por el Comité de Apelación de la Real Federación Española de Fútbol (en adelante, RFEF), mediante la que se confirmaba la dictada el 2 de diciembre de 2025 por el Comité de Disciplina de la RFEF que dos (2) partidos de suspensión impuesta al jugador D. JJJJ por infracción del artículo 130.2 del Código Disciplinario de la RFEF.

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO- El día 30 de noviembre de 2025 se disputó el encuentro correspondiente a la Jornada 14 de Primera División entre el XXXX y el BBBB. Según consta al Acta arbitral, en el minuto minuto 84:

“el jugador (NNNN) JJJJ fue expulsado por el siguiente motivo: Dar una patada a un adversario sin estar el balón a distancia de ser jugado con uso de fuerza excesiva”.

SEGUNDO- El Comité de Disciplina de la RFEF, por resolución de 2 de diciembre de 2025, desestimó las alegaciones formuladas por el XXXX (incluida prueba videográfica) y acordó imponer a D. JJJJ la sanción de dos (2) partidos de suspensión, por infracción del artículo 130.2 del Código Disciplinario de la RFEF, más multa accesoria.



TERCERO- Frente a dicha Resolución, el Club interpuso recurso ante el Comité de Apelación de la RFEF, que fue resuelto mediante Resolución de 7 de noviembre de 2025, que acordó desestimar el recurso y confirmar la sanción impuesta por el Comité de Disciplina. La resolución conforme al recurso presentado establece lo siguiente:

- Reitera la presunción de veracidad del acta arbitral.
- Define el error material manifiesto en los términos de la jurisprudencia del TAD.
- Distingue teóricamente entre el art. 130.1 CD (“con ocasión del juego o como consecuencia directa de un lance”) y el art. 130.2 CD (“al margen del juego...”).
- Pero concluye que la acción de JJJJ es una entrada motivada por represalia, dirigida deliberadamente a derribar al adversario sin posibilidad de disputar el balón, calificándola como acción “al margen del juego” y encajándola “perfectamente” en el art. 130.2 CD.
- Añade que, incluso si se optara por el 130.1 CD, ello no implicaría necesariamente imponer el mínimo de un partido, pudiendo ser correcta también una sanción de dos partidos dentro de la horquilla de dicho precepto.
- Finalmente, rechaza entrar a valorar resoluciones precedentes como el caso MMMM por tratarse de otros procedimientos.

CUARTO- El XXXX interpone finalmente recurso ante este TAD mediante el que pide a este Tribunal la concesión de una medida cautelar:

“Que, conforme a los preceptos citados y a la Circular n.º 1/2025 del TAD, este Tribunal acuerde la suspensión cautelar de la ejecución de la sanción

disciplinaria en lo que excede de un partido de suspensión, de manera que, una vez cumplido el encuentro frente al VVVV del 7 de diciembre de 2025 como primer partido de sanción, D. JJJJ pueda ser alineado en el encuentro XXXX – OOOO del 14 de diciembre de 2025, salvo que este Tribunal hubiese resuelto antes sobre el fondo del recurso”.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO. Competencia del Tribunal Administrativo del Deporte

El Tribunal Administrativo del Deporte es competente para conocer esta solicitud de medida cautelar con arreglo a lo establecido en la disposición transitoria tercera de la Ley 39/2022, de 30 de diciembre, del Deporte, en concordancia con lo previsto en los artículos 81 y 84.1 a) de la Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte, y en los artículos 6.2 c) y f), y 52.2 del Real Decreto 1591/1992, de 23 de diciembre, sobre Disciplina Deportiva, así como en el artículo 1.a) del Real Decreto 53/2014, de 31 de enero, por el que se desarrolla la composición, organización y funciones del Tribunal Administrativo del Deporte.

SEGUNDO. Legitimación del recurrente

El recurrente está legitimado activamente para plantear este recurso, por ser titular de derechos e intereses legítimos afectados por la resolución impugnada, en los términos exigidos por el artículo 33.4 del Real Decreto 1591/1992

TERCERO. Sobre la posibilidad de solicitar medidas cautelares

La posibilidad de suspender la ejecución de un acto en vía de recurso administrativo viene regulada, con carácter general para el procedimiento

administrativo, por el artículo 117 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas:

*“1. La interposición de cualquier recurso, excepto en los casos en que una disposición establezca lo contrario, no suspenderá la ejecución del acto impugnado.
2. No obstante lo dispuesto en el apartado anterior, el órgano a quien compete resolver el recurso, previa ponderación, suficientemente razonada, entre el perjuicio que causaría al interés público o a terceros la suspensión y el ocasionado al recurrente como consecuencia de la eficacia inmediata del acto recurrido, podrá suspender, de oficio o a solicitud del recurrente, la ejecución del acto impugnado cuando concurren alguna de las siguientes circunstancias: a) Que la ejecución pudiera causar perjuicios de imposible o difícil reparación. b) Que la impugnación se fundamente en alguna de las causas de nulidad de pleno derecho previstas en el artículo 47.1 de esta Ley”.*

Por otro lado, el artículo 81 de la Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte, dispone que:

“Las sanciones impuestas a través del correspondiente expediente disciplinario serán inmediatamente ejecutivas sin que las reclamaciones y recursos que procedan contra las mismas paralicen o suspendan su ejecución, todo ello sin perjuicio de las facultades que corresponden a los órganos disciplinarios de las distintas instancias de adoptar, a instancia de parte, las medidas cautelares que estime oportunas para el aseguramiento de la resolución que, en su día, se adopte”.

Además, el artículo 41 del Real Decreto 1591/1992, de 23 de diciembre, sobre Disciplina Deportiva, establece que:

«1. Iniciado el procedimiento y con sujeción al principio de proporcionalidad, el órgano competente para su incoación podrá adoptar las medidas provisionales que estime oportunas para asegurar la eficacia de la resolución que pudiera recaer. La adopción de medidas provisionales podrá producirse en cualquier momento del procedimiento, bien de oficio bien por moción razonada del Instructor. El acuerdo de

adopción deberá ser debidamente motivado. (...) 2. No se podrán dictar medidas provisionales que puedan causar perjuicios irreparables».

Sentado lo anterior, procede pronunciarse sobre la solicitud de medida cautelar.

CUARTO. Sobre la tutela cautelar.

Para resolver acerca de la medida cautelar solicitada es necesario partir de dos presupuestos. El primero de ellos se sustancia en el reconocimiento de que la tutela cautelar forma parte del derecho a la tutela judicial efectiva, pues, como señala el Tribunal Supremo en su Auto de 12 de julio de 2000, la adopción de medidas cautelares durante la sustanciación del proceso o recurso contencioso-administrativo, forma parte del derecho a la tutela judicial efectiva que reconoce el artículo 24.1 CE. En este precepto tiene su engarce y dimensión constitucional la llamada justicia cautelar, porque la potestad jurisdiccional no se agota en la declaración del derecho, sino que se consume en la consecución del derecho declarado, lo que presupone la facultad de adoptar las medidas o garantías precisas a fin de preservar la eficacia de lo resuelto.

El segundo de estos presupuestos del que debemos partir es que la concesión o denegación de la medida cautelar exige una ponderación suficiente de los intereses en conflicto (STS de 7 de junio de 2005). Es doctrina jurisprudencial consolidada que esa ponderación de intereses debe efectuarse a la vista de los perjuicios causados por la ejecutividad del acto, perjuicios estos que han de ser acreditados y de difícil o imposible reparación. Ciertamente es que ese examen tiene carácter preliminar y no puede en modo alguno prejuzgar el resultado del recurso, pero sí ha de ser suficiente para fundar una resolución razonable.

A ello cabe añadir que para la concesión de una medida cautelar es preciso justificar mínimamente la concurrencia de la apariencia de buen derecho (*fumus boni iuris*). La entidad de la apariencia debe ser ponderada circunstanciadamente, de manera que sólo cuando la presunción de legalidad del acto administrativo impugnado

se vea destruida *prima facie* por aquella apariencia puede entenderse que queda excluido el fundamento de la ejecutividad y, por ende, plenamente justificada la suspensión.

De todo ello se ha hecho eco igualmente la regulación. En concreto, el artículo 117.2 de la Ley 39/2015 (y con carácter especial para la disciplina deportiva, por el artículo 41 del Real Decreto 1591/1992, de 23 de diciembre, sobre Disciplina Deportiva, a título meramente ejemplificativo, pues resulta obvio que no nos encontramos en dicho ámbito,) establece las circunstancias que deben concurrir para poder suspender la resolución recurrida previa ponderación, suficientemente razonada, entre el perjuicio que causaría al interés público o a terceros la suspensión y el ocasionado al recurrente como consecuencia de la eficacia inmediata del acto recurrido. Tales circunstancias son: (i) que la ejecución pudiera causar perjuicios de imposible o difícil reparación; (ii) que la impugnación se fundamente en alguna de las causas de nulidad de pleno derecho previstas en el artículo 47.1 de la propia Ley 39/2015.

QUINTO. - *Periculum in mora.*

1. Así las cosas, siguiendo una consolidada línea jurisprudencial, ha de decirse que el *periculum in mora* constituye el primer criterio a considerar para la adopción de la medida cautelar.

El llamado *periculum in mora* concurre cuando la inmediata ejecución del acto impugnado haría perder su finalidad y sentido al recurso, por consolidar una situación fáctica irreparable o por ocasionar perjuicios de muy difícil enmienda. Este requisito ha de ser invocado y probado por la parte recurrente que pretende la paralización de la ejecutoriedad del acto sancionador, no bastando meras alegaciones o simples indicios, sino que es necesaria una prueba cumplida de los daños y perjuicios invocados (Auto del Tribunal Supremo de 3 de junio de 1997).

Debe precisarse, conforme a la jurisprudencia, que el requisito de *periculum in mora* consiste en el peligro de un daño jurídico urgente y marginal derivado del retraso de la resolución definitiva. Es necesario que el solicitante justifique el *periculum*, es decir, que se acredite que en el caso concreto puedan producirse daños de imposible o difícil reparación durante la pendencia del proceso. De modo que

“(…) la existencia del peligro de mora, requisito esencial para la adopción de la medida cautelar solicitada, se configura con un carácter objetivo, como una probabilidad concreta de peligro para la efectividad de la resolución que se dicte, no en términos subjetivistas de creencia o temor del solicitante en la existencia del peligro” (Auto del Tribunal Supremo de 3 de mayo de 2002).

En este sentido, es reiterada jurisprudencia (entre otros muchos, Auto del Tribunal Supremo de 3 de junio de 1997) la que señala que el llamado *periculum in mora* concurre cuando la inmediata ejecución del acto impugnado haría perder su finalidad y sentido al recurso, por consolidar una situación fáctica irreparable o por ocasionar perjuicios de muy difícil enmienda, como se ha dicho. De tal manera que este requisito ha de ser invocado y probado por la parte recurrente que pretende la paralización de dichas actividades, no bastando meras alegaciones o simples indicios, sino que es necesaria una prueba cumplida de los daños y perjuicios invocados.

2. Como viene siendo habitual en este tipo de supuestos, el recurrente justifica la existencia del peligro de mora en:

“A modo de base redactada, que el club completará con los datos concretos (lesiones, estado de plantilla, trascendencia competitiva del partido), se expone:

- El XXXX se encuentra actualmente en una situación competitiva especialmente delicada, en la que cada encuentro tiene un peso deportivo y económico muy singular.*
- En el momento de interponer este recurso, el club dispone de un número muy limitado de delanteros del primer equipo disponibles, de forma que la suspensión de dos partidos de JJJJ supondría*

acudir al partido sin recambio específico en esa posición e incluso, en su caso, sin el mínimo competitivo razonable en el frente de ataque.

- *Esta situación no se limita, por tanto, a la mera “pérdida de un partido” por parte del jugador, sino que implica un perjuicio competitivo cualificado para el club, al obligarle a afrontar un encuentro de alta trascendencia en clara desventaja deportiva.*

Todo ello, unido al hecho de que:

- *La sanción es de solo dos partidos,*
- *A la fecha de esta solicitud, el jugador no ha cumplido aún ningún partido de sanción. El XXXX asume que el encuentro frente al VVVV del 7 de diciembre de 2025 se compute como primer partido de cumplimiento, de estimarse finalmente el recurso en el sentido de reducir la sanción a un partido, de manera que el riesgo de perjuicio irreparable se proyecta sobre el segundo encuentro, XXXX – OOOO, del 14 de diciembre de 2025,*
- *Y que, de estimarse el recurso (por ejemplo, reconduciendo la sanción a un solo partido), la privación de participar en el segundo encuentro sería irreversible, pues no cabe “recuperar” a posteriori la oportunidad de disputar ese partido, supone que la ejecución inmediata puede hacer perder en parte la finalidad legítima del recurso, al consolidar una situación de perjuicio competitivo que no podría repararse plenamente con una estimación posterior.”*

3. Solicitudes de medidas cautelares en supuestos de hecho prácticamente idénticos al aquí tratado han sido resueltas en varias ocasiones por este Tribunal Administrativo del Deporte y, en todas ellas, se ha llegado a la conclusión de que la eventual apreciación del recurso y la imposibilidad de recuperar el partido perdido por el jugador no constituye un elemento que por sí mismo colme el requisito de la concurrencia de *periculum in mora*. Ello es así, según venimos sosteniendo de forma

reiterada, porque el club dispone de otros jugadores a los que alinear, con lo que la competición puede seguir desarrollándose con normalidad. Quizá cabría pensar en otra solución cuando algún solicitante de tutela cautelar acreditase, en el caso concreto, que debido a circunstancias adicionales a la sanción, tales como la lesión de otros jugadores, el club no cuenta con jugadores suficientes para la disputa del partido. Sin embargo, tal situación no se ha acreditado al tiempo de presentar la presente solicitud de medida cautelar y procede, en consecuencia, reiterar lo que hemos dicho en anteriores resoluciones.

Así, en el Expediente del TAD 101/2025, se señaló que:

*“En el presente caso, el club recurrente no determina objetivamente cuáles puedan ser los perjuicios concretos y específicos aparejados al efectivo cumplimiento por su jugador de la sanción de suspensión de dos partidos. Al respecto, se limita a alegar lo siguiente una vez ejecutada no resultaría posible deshacer su ejecución y que “(que el Jugador no pueda disputar un (1) partido por sanción) ocasionaría un daño consumado o efectivo **EL CUAL NO PODRÍA SER RESARCIDO O RESTITUIDO DEBIDAMENTE EN NINGÚN CASO**, no existiendo una forma de recuperación de su derecho a prestar su actividad profesional [...].*

*No siendo posible entrar a valorar la mera invocación de «perjuicios de imposible o difícil reparación», por su vaguedad e imprecisión, no se alegan elementos que permitan apreciar la existencia de un riesgo real e inminente de perjuicio irreparable, toda vez que la eventual apreciación del recurso no constituye un elemento que por sí mismo colme el requisito de la concurrencia de *periculum in mora*. Correlativamente, las alegaciones del club recurrente no justifican de forma concreta los perjuicios que pudieran causarles la inmediata ejecución de la resolución sancionadora, lo cual resulta contrario al criterio jurisprudencial asentado sobre este particular.*

[...]

*Por lo anterior, en relación con los perjuicios de difícil o imposible reparación, este Tribunal no aprecia su concurso. **La presencia del jugador en los***

siguientes encuentros a disputar no puede erigirse en causa que determine la suspensión cautelar de la sanción impuesta". (FJ 3º)

Asimismo, en el Expediente 605/2024, se sostuvo que:

“En el presente caso, los recurrentes no determinan objetivamente cuáles puedan ser los perjuicios concretos y específicos aparejados al efectivo cumplimiento de la sanción, limitándose a señalar los jugadores sancionados son titulares indiscutibles del equipo.

Las alegaciones formuladas adolecen de una justificación concreta de los perjuicios que pudieran causarles la inmediata ejecución de la resolución sancionadora, lo cual resulta contrario al criterio jurisprudencial asentado sobre este particular.

[...]

En el presente caso, es obvio que no se produce un perjuicio irreparable pues el Club puede seguir compitiendo y alineando, en el próximo partido, a otros jugadores con licencia. Huelga señalar que el concurso en el próximo partido de los jugadores sancionados no le asegura al club ningún resultado, ni ningún tipo de lance concreto en el desarrollo del partido, por lo que cualquier especulación sobre ello, no deja de ser, precisamente, una mera expectativa y no un perjuicio real. Cuestión distinta sería si el club hubiera alegado (y acreditado) que sin el concurso de los susodichos jugadores no contase con el número mínimo de jugadores disponibles y, por ende, no pudiera competir, pues, en tal caso, el perjuicio si sería irreparable, pero, lo cierto, es que no ha sido el caso". (FJ 7º)

No debe perderse de vista el criterio restrictivo que debe guiar la concesión de medidas cautelares, refrendado por la Audiencia Nacional en su Auto 44/2022, de 18 de agosto, donde mantuvo que:

“«TERCERO. - Pasando en consecuencia al análisis de los requisitos para la adopción de la medida cautelar solicitada, el artículo 130 de la citada Ley establece:

Artículo 130.

1. *Previa valoración circunstanciada de todos los intereses en conflicto, la medida cautelar podrá acordarse únicamente cuando la ejecución del acto o la aplicación de la disposición pudieran hacer perder su finalidad legítima al recurso.*

2. *La medida cautelar podrá denegarse cuando de ésta pudiera seguirse perturbación grave de los intereses generales o de tercero que el Juez o Tribunal ponderará en forma circunstanciada.*

En consecuencia, este precepto establece un criterio de interpretación restrictiva en virtud de la cual el ejercicio de la facultad de decisión cautelar tiene que venir justificado por la imposibilidad de tutelar de otra manera la finalidad del proceso, configurando así la medida cautelar con una estructura finalista; cuya denegación, si se pone en peligro la finalidad tuitiva del proceso, sólo podría acordarse en casos de conflicto máximo, esto es, cuando de aquella pudiera seguirse perturbación grave de los intereses generales o de tercero.

Constante y pacífica doctrina jurisprudencial determinan que en el caso de sanciones disciplinarias no cabe acentuar el interés privado sobre el público, ya que el interés general aconseja que las sanciones disciplinarias sean ejecutadas sobre el interés particular del futbolista o del club en el que juega.

El juicio de ponderación entre los intereses particulares del sancionado y el interés general, que ha de conducir a la protección del interés prevalente, según constante opinión del Tribunal Supremo (sentencia de 16 de Abril de 1996, que cita otras muchas resoluciones anteriores) en armonización de la efectividad de la tutela judicial y la eficacia administrativa, ha de considerar con especial cuidado si el perjuicio del interés general que se derivaría de la suspensión presenta una intensidad particular o requiere una particular protección en el caso concreto, que se encuentre debidamente acreditada mediante los elementos de hecho aportados al proceso, sin por ello prejuzgar sobre la resolución de fondo.

En todo caso, y analizando la incidencia que la medida cautelar solicitada tendría respecto a la efectividad del fallo que en su día pudiese recaer en el procedimiento principal, cabe destacar que si bien es cierto que la inmediata

ejecución de la sanción, podría generar perjuicios a los recurrentes, ha de entenderse como interés preponderante la ejecución de la sanción ya que el eventual cumplimiento tardío de la sanción produciría una quiebra del interés público en que las sanciones impuestas se cumplan y generaría una sensación pública de impunidad de las conductas sancionadas, y habría conseguido la ineficacia de la sanción impuesta, y consiguientemente también de la sentencia, por vía de la medida cautelar ahora solicitada.

De modo que de accederse a la suspensión cautelar solicitada el interés público subyacente a toda sanción disciplinaria se vería afectado, pues se disiparía el efecto ejemplarizante y disuasivo que se persigue con este tipo de sanciones.

Es por ello que frente a los intereses generales reseñados no puede prevalecer el interés particular del recurrente o de su club deportivo, máxime si tomamos en consideración que parte de las consecuencias negativas invocadas serían susceptibles de ser resarcidas, en gran medida, mediante la correspondiente compensación económica por los perjuicios que la obligada paralización en su actividad profesional le hubiesen podido ocasionar.

De forma que el periculum in mora alegado por el recurrente no justifica la suspensión cautelar solicitada»”.

Más recientemente, y en asuntos idénticos a este, en el que los recurrentes venían sancionados con fundamento en la aplicación del artículo 130.2 del Código Disciplinario de la RFEF, se trató de acreditar la existencia del *periculum in mora* mediante argumentos idénticos a los sostenidos en esta ocasión, recibiendo igualmente una respuesta negativa por parte de este Tribunal. Se trata de las resoluciones dictadas en el seno de los Expedientes 218/2025cau TAD y 244/2025 bis TAD.

En consecuencia, no habiendo acreditado el solicitante de la tutela cautelar algún concreto perjuicio derivado de la inmediata ejecución de la resolución sancionadora en los términos vistos, entiende este Tribunal que no concurre el *periculum in mora*.

SEXTO. - Sobre la apariencia de buen derecho

1. Siguiendo una consolidada línea jurisprudencial ha de decirse que el *periculum in mora* constituye el primer criterio a considerar para la adopción de la medida cautelar, también es cierto que en modo alguno es el único, «(...) *ya que debe adoptarse ponderando las circunstancias del caso, según la justificación ofrecida en el momento de solicitar la medida cautelar, en relación con los distintos criterios que deben ser tomados en consideración (...) y teniendo en cuenta la finalidad de la medida cautelar y su fundamento constitucional*» (STS de 24 de marzo de 2017).

Esto nos lleva al examen de la concurrencia de una apariencia de buen derecho (*fumus boni iuris*) que pudiera justificar la adopción de la medida cautelar solicitada.

2. Debe recordarse aquí la jurisprudencia del Tribunal Supremo en relación con los supuestos de hecho que permiten apreciar la existencia de *fumus boni iuris*:

“(...) admite el criterio de apariencia de buen derecho, entre otros, en supuestos de nulidad de pleno derecho, siempre que sea manifiesta; de actos dictados en cumplimiento o ejecución de una disposición general declarada nula; de existencia de una sentencia que anula el acto en una anterior instancia aunque no sea firme; de existencia de un criterio reiterado de la jurisprudencia frente al que la Administración opone una resistencia contumaz o, de modo muy excepcional, de prosperabilidad ostensible de la demanda. (...) En efecto, nuestra jurisprudencia advierte (...) que “la doctrina de la apariencia de buen derecho, tan difundida, cuan necesitada de prudente aplicación, debe ser tomada en cuenta al solicitarse la nulidad de un acto dictado en cumplimiento o ejecución de una norma o disposición general, declarada previamente nula de pleno derecho o bien cuando se impugna un acto idéntico a otro que ya fue anulado jurisdiccionalmente, pero no al predicarse la nulidad de un acto, en virtud de causas que han de ser, por primera vez, objeto de valoración y decisión en el proceso principal, pues de lo contrario se prejuzgaría la cuestión de fondo, de manera que por amparar el derecho a una efectiva tutela judicial se vulneraría otro derecho, también fundamental y recogido en el propio artículo 24 de la Constitución,

cual es el derecho al proceso con las garantías debidas de contradicción y prueba, porque el incidente de suspensión no es trámite idóneo para decidir la cuestión objeto del pleito”.

En definitiva, no es la pieza de suspensión el lugar indicado para enjuiciar de manera definitiva la legalidad de la actuación administrativa impugnada. Ahora bien, la doctrina de que se trata permite valorar la existencia del derecho con carácter provisional, dentro del limitado ámbito que incumbe a los incidentes de esta naturaleza, y sin prejuzgar lo que en su día declare la sentencia definitiva, a los meros fines de la tutela cautelar.

Y es que existen supuestos singulares en los que la apariencia de buen derecho, dentro de los límites en que cabe realizar en la pieza de medidas cautelares, se impone con tal intensidad que si con carácter general la pérdida de la finalidad legítima del recurso es el elemento central de la decisión cautelar, debe ponderarse el posible resultado del asunto principal y el desvalor que representa desde el punto de vista de la tutela judicial efectiva la ejecución del acto administrativo impugnado» (STS de 24 de marzo de 2017, FD.4)”.

Lo que viene a confirmar el criterio jurisprudencial reiterado de que sólo en «presencia de una “fuerte presunción” o “manifiesta fundamentación” de ilegalidad de la actividad frente a la que se solicita la medida cautelar, se concede ésta analizando sólo el aspecto del “*fumus boni iuris*”, sin entrar en el examen de un perjuicio grave irreparable» (SSTS de 7 de abril, 10 de junio y 24 de noviembre de 2004; y de 19 de octubre de 2005).

3. Esta apariencia así descrita, en fin, es la exigida para poder proceder a la apreciación de la concurrencia del requisito del *fumus boni iuris* y, desde luego, no concurre en la presente situación, a la vista de las alegaciones del recurrente y una vez analizada detenidamente la prueba obrante en el expediente.

El recurrente alega en relación a esta presunción de buen derecho:

“En cuanto a la apariencia de buen derecho, el presente recurso no cuestiona hechos, sino la corrección de la calificación jurídica y la proporcionalidad, planteando cuestiones que son plenamente revisables por este Tribunal:

- Se ha razonado que, a la luz de la literalidad de los arts. 130.1 y 130.2 CD, y de la propia descripción de la acción como reacción a un lance previo, la aplicación del art. 130.2 CD resulta, cuando menos, dudosa.*
- Se ha explicado que el art. 130.2 requiere acciones “al margen del juego”, mientras que el caso de JJJJ encaja, por su propio contexto, en el supuesto de “consecuencia directa de un lance del juego” propio del 130.1 CD.*
- También se ha argumentado que, incluso dentro del 130.1 CD, la sanción de dos partidos parece excesiva en atención a la ausencia de lesión y a la entidad de la acción.*

No se trata, por tanto, de un recurso manifiestamente infundado, sino de una controversia jurídica razonable sobre el ámbito de aplicación de dos tipos disciplinarios muy próximos y sobre la graduación de la sanción, con impacto directo en los derechos del jugador y del club

3.1 Por un lado, el sancionado fundamenta su recurso en la errónea calificación de los hechos al subsumirlos en el artículo 130.2 del Código Disciplinario de la RFEF. Con ello, lo que este Tribunal deberá valorar es la existencia de cada uno de los elementos que integran los tipos infractores en los que, eventualmente, podrían quedar subsumidos los hechos que se tengan por ciertos. Ello, nuevamente, excede con mucho el ámbito del juicio cautelar, ya que exige valorar los hechos aportados a este expediente e interpretar cada uno de los tipos infractores cuestionados. Además, el debate se encuentra lejos de colmar la “*prosperabilidad ostensible de la demanda*” a la que se refería el Tribunal Supremo en la resolución que hemos citado, toda vez que a la vista de la infracción prevista en el artículo 130.2 del Código Disciplinario de la RFEF no se puede concluir, de manera palmaria, que la resolución del Comité de Disciplina errara al calificar los hechos consignados al acta arbitral.

3.2 Asimismo, y sin prejuzgar el fondo del asunto, lo cierto es que la posibilidad de que la sanción fuera reducida por aplicación de un tipo infractor distinto, el artículo 130.1 del Código Disciplinario de la RFEF exigiría para la apreciación de la apariencia de buen derecho la asunción de una hipótesis que excede sin ninguna duda su ámbito de aplicación a una solicitud cautelar.

3.3 Así pues, de conformidad con lo dispuesto en el art. 81 de la Ley 10/1990, de 15 de octubre, del Deporte, en el 30 del Real Decreto 1591/1992, de 23 de diciembre sobre disciplina deportiva y, por aplicación supletoria, en el artículo 117 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de la Administraciones Públicas. Y teniendo por atendidas las circunstancias que debe valorarse en este tipo de solicitudes de medidas cautelares, este Tribunal considera que no procede estimar la solicitud de suspensión cautelar.

SÉPTIMO. - Ponderación de intereses

De cualquier manera, este Tribunal debe recordar que, según una constante y pacífica doctrina jurisprudencial, el evidente perjuicio que la ejecución inmediata de la sanción produce al jugador y al club, debe ponderarse con el prevalente interés público derivado de la necesidad de proteger la integridad deportiva y de ejecutar las sanciones, dando así cumplimiento a los fines de prevención general asociados a cualquier tipo de medida sancionadora y, consecuentemente, evitando generar una sensación pública de impunidad.

Alega el recurrente que *“Desde la perspectiva del interés general y de la ejecutividad de las sanciones deportivas, la medida cautelar que se interesa es extremadamente limitada:*

- *No se cuestiona el cumplimiento de un partido de suspensión, que el club asume que se materialice en el encuentro frente al VVVV.*
- *Se solicita únicamente que se suspenda cautelarmente la ejecución de la sanción en lo que excede de un partido, permitiendo que D. JJJJ pueda ser alineado en el encuentro XXXX – OOOO del 14 de diciembre*

de 2025, salvo que este Tribunal hubiera resuelto antes sobre el fondo del recurso.

De este modo:

- El interés general en la efectividad de las sanciones disciplinarias queda salvaguardado, pues el jugador cumple un partido de suspensión mientras el recurso se sustancia.*
- Se evita, al mismo tiempo, causar al jugador y al club un perjuicio irreparable y desproporcionado, como sería imponer de hecho una sanción de dos partidos, cuando lo que se discute precisamente ante el TAD es la corrección de esa duración (2 vs. 1 partido) y de la calificación jurídica (130.2 vs. 130.1 CD).”*

Este Tribunal Administrativo del Deporte no comparte el razonamiento expuesto en la solicitud de medida cautelar ya que, de lo expuesto, se expresaría el aquietamiento del club a la ejecución de la sanción en su partido contra el VVVV el día 7 de diciembre de 2025, pero no así el día 14 de diciembre contra un rival distinto, el OOOO. La posibilidad de elección entre los partidos afectados por la suspensión refleja claramente la satisfacción de un interés particular, el del club, que carece de la entidad suficiente para superar la protección de los intereses generales que cumple el derecho sancionador y la efectividad de sus resoluciones.

En su virtud, este Tribunal Administrativo del Deporte

ACUERDA

DENEGAR la medida cautelar solicitada por D. YYYY, en su calidad de Asesor Jurídico del XXXX, contra la Resolución de fecha 5 de diciembre de 2025, dictada por el Comité de Apelación de la Real Federación Española de Fútbol, mediante la que se confirmaba la dictada el 2 de diciembre de 2025 por el Comité de Disciplina de la RFEF que dos (2) partidos de suspensión impuesta al jugador D. JJJJ por infracción del artículo 130.2 del Código Disciplinario de la RFEF.

La presente resolución es definitiva en vía administrativa, y contra la misma podrá interponerse recurso contencioso-administrativo ante el Juzgado Central de lo Contencioso-Administrativo, con sede en Madrid, en el plazo de dos meses desde su notificación.

EL PRESIDENTE

EL SECRETARIO